

включают информационные и ведомственные издания такие, как «Красное Знамя», «Утро России», «Вестник Управления внутренних дел по Приморскому краю», «Выбор» и иные. В газете «Красное знамя» публиковались материалы краевых партийных конференций и Пленумов, в ведомственных газетах и журналах можно найти юбилейные статьи об истории различных структур МВД и вспоминая ветеранов органов внутренних дел Приморского края.

Четвертая группа – мемуары, документальные и художественно-публицистические работы. Среди этих работ можно выделить трехтомник «Органы МВД Приморья: 160 лет на страже порядка» и очерки истории милиции Находки», «Действительно народная... Страницы истории

милиции города Находки» и иные. Данные издания содержат интересные воспоминания, фотоматериалы и краткую историю органов внутренних дел Приморского края.

Таким образом, источниковая основа изучения истории милиции Приморья в 1985-1991 гг. представлена опубликованными и неопубликованными источниками. Среди архивных материалов стоит выделить рабочую документацию милиции и постановления партийных органов. Опубликованные источники состоят из законодательных актов, мемуаров и материалов периодической печати. В целом, несмотря на определенную неполноту сведений и разобщенный характер, анализируемый автором источниковый материал является основой для изучения истории органов милиции.

Виноградов А.М.

Владивостокский филиал Дальневосточного юридического института МВД России

Деятельность правоохранительных органов по противодействию экономической преступности на рубеже XX-XXI вв.

На рубеже XX – XXI вв. процесс криминализации общественных отношений, в том числе в экономике, на Дальнем Востоке России получил особенное развитие. В период 1999-2002 гг. коэффициент преступности на 15-20% превышал среднероссийский¹, а преступность в экономике Дальнего Востока, особенно в ее организованных формах, приобрела характер угрозы национальной безопасности России.

Криминализация доходных отраслей экономики Дальнего Востока – добычи, переработки и реализации драгоценных металлов, камней, нефти, газа и угля, других полезных ископаемых, морских биоресурсов, леса, причиняла значительный экономический ущерб государству. По оценкам экспертов, ежегодные экономические потери государства только от незаконного оборота дальневосточных биоресурсов составляли от 70 до 100 млн долларов США². Контрабандные формы экспорта рыбы, морепродукции, древесины, стратегически важных металлов и импорта дешевого

ширпотреба (особенно продукции КНР), криминальный передел собственности – стали основными формами ведения бизнеса в Дальневосточном федеральном округе.

Криминальный контроль организованных преступных формирований над доходными отраслями экономики Дальнего Востока – портами, предприятиями морского транспорта, предприятиями добычи, переработки и сбыта природных ресурсов – становится основным фактором, трансформирующим экономику Дальнего Востока в теневую и криминальную.

Защита экономики в Дальневосточном федеральном округе от преступных посягательств, с учетом его особого геополитического значения, являлась одной из основных составляющих обеспечения экономической безопасности России. В целях декриминализации экономики Дальневосточного региона и обеспечения защиты экономики от преступных посягательств усилия государства были направлены на организацию взаимодействия правоохранительных

¹ Центральный Архив МВД РФ Ф.163. Оп.1. Д.463. Л.113.

² Там же. Л. 114.

органов в данном стратегически важном направлении.

В 2001 году для защиты национальных интересов России в сфере охраны водных биологических ресурсов, и внешнеторговых операций с продукцией рыбного промысла совместным приказом от 10 января 2001 г. Тихоокеанского регионального управления Федеральной пограничной службы РФ, УВД Приморского края, УВД Сахалинской области, Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, Управления Примрыбвод Госкомрыболовства РФ и Управления Сахалинрыбвод, Тихоокеанской спецморинспекцией Министерства природных ресурсов, ДВТУ РФ, УФСБ РФ по Приморскому краю и УФСБ РФ по Сахалинской области, УФСНП РФ по Приморскому краю и УФСНП РФ по Сахалинской области регламентировалось взаимодействие и координация деятельности территориальных (бассейновых, региональных) органов федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны водных биологических ресурсов и контроля за внешнеторговыми операциями с продукцией рыбного промысла¹.

Создан штаб из представителей взаимодействующих органов. Разработано «Положение о взаимодействии и координации деятельности территориальных (бассейновых, региональных) органов федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны водных биологических ресурсов и контроля за внешнеторговыми операциями с продукцией рыбного промысла», которым предусматривались порядок, формы взаимодействия и функции правоохранительных органов и специальных служб.

Взаимодействие осуществлялось в форме обмена информацией, проведения совместных мероприятий (в том числе оперативно-розыскной направленности). Специальными подразделениями проводились мероприятия по пресечению преступной деятельности в сфере добычи, переработки и сбыта рыбы и морепродукции. В рамках взаимодействия велась оперативно-розыскная деятельность по борьбе с преступностью в

сфере охраны водных биологических ресурсов и внешнеторговой деятельности с продукцией рыбного промысла. Взаимодействующие органы оказывали друг другу помощь в документировании преступной деятельности и проведении расследований, участвовали в проведении совместных контрольно-проверочных мероприятий в районах промысла или транспортировки рыбы и переработки продукции².

Для проведения совместных мероприятий по предупреждению и пресечению незаконной деятельности в сфере морского рыбного промысла совместным приказом Тихоокеанского регионального управления ФПС, УВД Приморского края и УВД Сахалинской области от 18 августа 2001 г. № 297/1359/697 созданы межведомственные рабочие группы.

В 2003 году разрабатывается совместный План мероприятий по декриминализации экономики и обеспечения взаимодействия МВД России с другими государственными органами в Дальневосточном федеральном округе – Государственным таможенным комитетом России, ФСБ России³.

План предусматривал совместные мероприятия в ряде отраслей экономики Дальнего Востока. Высокая степень криминализации создавала угрозу национальной безопасности России в таких отраслях, как добыча, переработка и реализация рыбы и морепродуктов, драгоценных металлов и минералов, нефти, нефтепродуктов, газа, угля; заготовка, переработка и реализация леса. Значительные нарушения имели место в сфере распределения бюджетных средств, в том числе по финансированию закупок и поставок материальных ценностей Северного завоза.

В изучаемый период правоохранительными органами были разработаны меры по противодействию экономической преступности, в том числе направленные на пресечение преступной деятельности организованных преступных формирований в экономике. Осуществлены ряд мероприятий в сфере международного сотрудничества.

¹ Архив УМВД России по Приморскому краю Ф.12. Оп.12. Д. 8. Л.233-236.

² Архив УМВД России по Приморскому краю Ф.12. Оп.12. Д. 18. Л.146-147.

³ Центральный Архив МВД РФ Ф.163. Оп.1. Д.472. Л.192-227.

Таким образом, анализ архивных данных позволяет сделать вывод о том, что на рубеже XX – XXI вв. защита экономики в Дальневосточном федеральном округе от преступных посягательств, с учетом его особого геополитического значения, стала приоритетным направлением деятельности государства. В целях защиты экономики усилен государственный контроль, органи-

зовано взаимодействие правоохранительных органов по отдельным направлениям противодействия преступной деятельности в отраслях экономики Дальнего Востока России. В рамках взаимодействия проведены ряд организационных и специальных мероприятий. При этом одна из основных ролей во взаимодействии отводилась органам внутренних дел.

Кондратьев М.В.

Управление по контролю за оборотом наркотиков
Главного управления МВД России по Кемеровской области

История создания и развития подразделений по контролю за оборотом наркотиков в системе МВД России

Такие негативные антисоциальные явления, как незаконный оборот наркотиков, наркобизнес, контрабанда наркотических средств, всегда создавали опасность для здоровья населения и общественной нравственности граждан любого государства, побуждая тем самым к разработке и принятию органами власти адекватных мер реагирования на проявления различных фактов наркоугрозы. Одной из таких действенных мер является создание и функционирование антинаркотических служб правоохранительных ведомств.

Так, 1 июля 1973 года в США было создано Управление по борьбе с наркотиками (DEA), которое до настоящего времени осуществляет борьбу с наркопреступностью и координацию правоохранительной деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков на территории всего государства¹. В Японии функционирует Бюро по проблемам наркомании, которое подчиняется министерству здравоохранения и имеет все полномочия полицейских в случаях, касающихся преступлений, связанных с наркотиками². В Китае борьбу с наркотиками осуществляют Министерство общественной безопасности

(МОБ) и Министерство государственной безопасности (МГБ)³.

Российско-советские антинаркотические подразделения также имеют историю становления и развития, которую нам хотелось бы рассмотреть более подробно.

18 января 1963 года распоряжением Министерства охраны общественного порядка (МООП) РСФСР координационной службой милиции в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков был определен уголовный розыск. В составе Управления уголовного розыска (УУР) МООП РСФСР создается специальное отделение в отделе по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан.

7 июля 1973 года на базе этого отделения начинает функционировать самостоятельный отдел по борьбе с наркоманией УУР МВД СССР со штатной численностью 6 человек.

На сотрудников вышеуказанного подразделения уголовного розыска были возложены задачи по выявлению крупных сбытчиков наркотических средств, организации и осуществлению взаимодействия с оперативными аппаратами исправительно-трудовых учреждений, органами предварительного следствия, государственными учреж-

¹ См.: Официальный сайт Министерства юстиции США. URL: <https://www.dea.gov/mission> (дата обращения: 20.01.2020).

² См.: Морозов Н. А. Новые тенденции наркопреступности в Японии в XXI веке // Наркоконтроль. 2015. № 2 (39). С. 42.

³ См.: Глазунов О.Н. Китайская разведка. М.: Алгоритм, 2008. С. 26.